

**Справка по итогам внутреннего анализа коррупционных рисков  
в деятельности РГП на ПХВ «Республиканский центр развития  
здравоохранения» Министерства здравоохранения Республики Казахстан**

город Нур-Султан

09 октября 2020 г.

**Полное наименование объекта внутреннего анализа:**

Республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения «Республиканский центр развития здравоохранения» Министерства здравоохранения Республики Казахстан (далее – РГП «РЦРЗ»).

**Основание проведения внутреннего анализа:**

В соответствии с пунктом 5 статьи 8 Закона РК «О противодействии коррупции» и приказом РГП «РЦРЗ» №95-н от 18.09.2020 года «О создании рабочей группы по проведению анализа коррупционных рисков республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Республиканский центр развития здравоохранения» Министерства здравоохранения Республики Казахстан» от проведен внутренний анализ коррупционных рисков в деятельности РГП «РЦРЗ».

**Состав рабочей группы:**

Баршимбаев Н.Н. – руководитель группы, начальник отдела юридической и административной работы Административного департамента;

**Члены группы:**

Мустафина З.М. – главный менеджер отдела развития менеджмента и корпоративного управления Центра менеджмента;

Теміртасов Б.Б. – главный специалист отдела экономики здравоохранения Центра экономики и ОТЗ;

Альбекова А.А. – главный менеджер отдела мониторинга и анализа инвестиций Центра инфраструктуры и инвестиций;

Закарина М.К. – ведущий менеджер отдела развития инфраструктуры Центра инфраструктуры и инвестиций.

**Срок проведения анализа:**

с 01.10.2020 г. по 09.10.2020 года.

**Организационно- управленческая деятельность РГП «РЦРЗ»:**

**По линии управления персоналом, в том числе сменяемости кадров:**

В отделе по управлению персоналом и документационному обеспечению имеются утвержденные следующие регламенты для осуществления своей деятельности: приказ и.о.генерального директора от 05.01.2020 года утвержденный и согласованный решением Наблюдательного совета РГП на ПХВ "Республиканский центр развития здравоохранения" МЗ РК от 15.06.2018 года "Правила конкурсного отбора на вакантные должности РГП на ПХВ "РЦРЗ" МЗ РК», и утвержденная приказом генерального директора от 20.03.2019 года №50-н и согласованная решением Наблюдательного совета от 25.12.2018 года №7 «Кадровая политика РГП «РЦРЗ» МЗ РК».

Кроме того, Министерством здравоохранения РК (далее – Министерство) для использования в работе направлены методические рекомендации по заключению рамочных соглашений, направленные на закрепление принципов меритократии в кадровой политике государственных предприятий.

В этой связи всем руководителям подведомственных предприятий было дано поручение в срок до 15 марта 2018 года заключить рамочные соглашения с

Министерством здравоохранения Республики Казахстан, а также предоставить копии нормативных правовых актов и иных документов, определяющих вопросы отбора, продвижения и оплаты труда. 15.03.2018 года заключено рамочное соглашение с МЗ РК.

В соответствии с Правилами конкурсного отбора на вакантные должности (далее – Правила) отделом кадров проводится поиск кандидатов как внутреннего так и внешнего поиска на занятие вакантных должностей.

Объявление о наличии вакантной должности размещается на официальном сайте РГП «РЦРЗ».

Копии протоколов итоговых заседаний конкурсной комиссии на занятие вакантных должностей руководящего состава предоставлены не сразу, поскольку оформление самих протоколов осуществляется поздно.

За период 2020 года всего было проведено 3 заседания на занятие 5 вакантных должностей, с составлением протоколов и заполнением листов оценки в соответствии с утвержденными Правилами.

Вместе с тем, в отделе кадров отсутствует утвержденный квалификационный справочник должностей РГП «РЦРЗ». Квалификационные характеристики служат основой для разработки должностных инструкций, содержащих конкретный перечень должностных обязанностей работников с учетом особенностей организации производства, труда и управления, их прав и ответственности. При необходимости обязанности, включенные в характеристику определенной должности, могут быть распределены между несколькими исполнителями.

При анализе выявлен факт большого количества командирования работников РГП «РЦРЗ» в уполномоченный орган – Министерство на различные сроки. За 9 месяцев 2020 года было командировано 14 работников, из них 3 работника постоянно находятся в Министерстве, т.е. работают в Министерстве, числятся в РГП «РЦРЗ». При командировании работников в Министерство отделом кадров выносится приказ «О командировании» на основании статьи 127 Трудового кодекса РК (далее – ТК РК) «Гарантии и компенсационные выплаты для работников, направляемых в командировки».

Тогда как согласно ст.1 ТК РК *«командировка – **направление работника по распоряжению работодателя для выполнения трудовых обязанностей на определенный срок вне места постоянной работы в другую местность, а также направление работника в другую местность на обучение, повышение квалификации или переподготовку».***

Согласно статье 40 Трудового кодекса РК от 23.11.2015 года №414-V ЗРК «Прикомандирование работника» определен регламент **прикомандирования работников.**

*Под прикомандированием работника понимается выполнение работником (прикомандированным) работы по определенной специальности, квалификации или должности (трудовой функции), обусловленной трудовым договором, либо по другой должности, специальности, квалификации у другого юридического лица (включая его филиалы, представительства и (или) иные обособленные структурные подразделения), а также в филиалах, представительствах и (или) иных обособленных структурных подразделениях того же самого юридического лица, за исключением ограничений, предусмотренных законодательством Республики Казахстан.*

*Условия, порядок, срок прикомандирования работника, перечень должностей и численность прикомандированных работников определяются соглашением между*

юридическими лицами согласно гражданскому законодательству Республики Казахстан в зависимости от целей прикомандирования.

**По линии анализа коррупционных рисков в организационной деятельности РГП «РЦРЗ»:**

В ходе анализа установлено, что структурными подразделениями РГП «РЦРЗ» в рамках исполнения договорных обязательств с Министерством привлекаются внешние эксперты для оказания услуги/или выполнения работ обладающих специальными (научными) знаниями для всесторонней и объективной оценки, анализа, мониторинга, разработки НПА, стандартов, методических рекомендаций, РУПов.

В 2019 году внешние эксперты привлекались структурными подразделениями самостоятельно и утверждались на экспертном совете РГП «РЦРЗ», не было утвержденных требований по определению квалификационных требований, порядок отбор и утверждение внешних экспертов. Что могло создать и/или создавало конфликт интересов и коррупционные риски.

В целях исключения конфликта интересов, коррупционных рисков при привлечении внешних экспертов были разработаны и утверждены приказом генерального директора от 13.08.2020 года №80-н «Правила привлечения и оплаты услуг внешних экспертов РГП «РЦРЗ». В данных Правилах определен порядок привлечения, отбора, утверждения внешних экспертов и установления им сроков оказания услуги и оплаты, также прописаны квалификационные требования к экспертам, порядок оказания услуги, их ответственность.

Так, за 2019 года в рамках выполнения договорных обязательств было привлечено 122 внешних эксперта на общую сумму – 59 417 970,54тг., за 9 месяцев текущего года 122 эксперта на общую сумму – 82 194 788,18тг.

Кроме того, установлено что в рамках договорных обязательств с Министерством РГП «РЦРЗ» ежегодно заключает договора посредством портала «Государственных закупок» с юридическими/физическими лицами на переводческие услуги (с русского на государственный и наоборот и с русского на английский и наоборот) способом открытого конкурса.

Так, в 2019 году заключено:

Язык	Контракт на оказание консультационных услуг с повременной оплатой № SHIP-2.1/CS-03 от 02.04.2019 года (В/Б)	Методологическое сопровождение и мониторинг реализации Государственной программы развития здравоохранения Республики Казахстан на 2020-2025 годы и стратегических направлений в области здравоохранения, обозначенных в Стратегии развития «Казахстан-2050 (103)	Методологическая поддержка реформирования здравоохранения (105)
Государственный язык	770 558,88 тг.	0	2 386 607,15 тг.
Английский язык	329 000 тг.	0	235 200 тг.

Так, в 2020 году заключено:

Язык	Контракт на оказание консультационных услуг с повременной оплатой № SHIP-2.1/CS-03 от 02.04.2019 года (В/Б)	Методологическое сопровождение и мониторинг реализации Государственной программы развития здравоохранения Республики Казахстан на 2020-2025 годы и стратегических направлений в области здравоохранения, обозначенных в Стратегии развития «Казахстан-2050 (103)	Методологическая поддержка реформирования здравоохранения (105)
Государственный язык	237 000 тг.	1 119 000 тг.	3 200 000 тг.
Английский язык	224 000 тг.	0	4 468 750 тг.

Данный факт приводит к нерациональному планированию и расходованию бюджетных средств.

### **Центр менеджмента и кадровых ресурсов (далее – ЦМ)**

#### **1. Организационно-управленческая деятельность ЦМ:**

В 2019 году штатная численность ЦМ составляла 14 единиц. Фактическая численность 14 чел.

В 2020 году с учетом изменения структуры РГП «РЦРЗ» штатная численность ЦМ составляет 17 единиц. Фактическая численность 17 чел.

По данным отдела по управлению персоналом и документационному обеспечению общая текучесть кадров в ЦМ за 9 месяцев текущего года составляет - 7 человек, за аналогичный период 2019 года - 5 человек.

К дисциплинарной ответственности в ЦМ привлечено 0 чел.

#### **2. Выявление коррупционных рисков в деятельности Центра менеджмента и кадровых ресурсов.**

В соответствии с Положением о подразделении утвержденный приказом Генерального директора РЦРЗ № 76-1н от 27 июля 2020 года задачей ЦМ является повышение эффективности корпоративного управления в организациях здравоохранения путем внедрения и/или совершенствования стандартов корпоративного управления, координация и мониторинг деятельности секретарей наблюдательных советов, корпоративных секретарей медицинских организаций, повышение эффективности управления кадровыми ресурсами здравоохранения на основе механизмов планирования и прогнозирования, мониторинга кадровой обеспеченности организаций здравоохранения и разработки эффективных управленческих решений в данной области.

В ходе анализа по представленной информации работниками среди работников ЦМ имеются сведения о наличии участия их в качестве учредителей, членов совета работа по совместительству и другое в различных юридических лицах и т.д., что не относится к конфликту интересов и не приводит к коррупционным рискам.

Целью Национального совета по корпоративному управлению является содействие совершенствованию практики корпоративного управления и повышению инвестиционной привлекательности казахстанских компаний.

ЦМ при осуществлении своих функциональных обязанностей регламентируется положением Центра и отделов, и должностными инструкциями работников.

ЦМ выполняет работу по государственному заданию на основании заключенного договора об оказании услуг по реализации государственного задания «Оказание образовательных услуг в области повышения квалификации и переподготовки кадров государственных организаций здравоохранения» между РГП «РЦРЗ» и Министерством и Контракта на оказание консультационных услуг с повременной оплатой № SHIP-2.1/CS-03 от 02.04.2019 года.

Также оказывает платные образовательные услуги по темам: развитие менеджмента и корпоративного управления в системе здравоохранения; корпоративное управление в системе здравоохранения; лидерство для руководителей медицинских организаций; управление изменениями и конфликтами; коммуникативные навыки – на основании свидетельства об институциональной аккредитации по дополнительному образованию (непрерывное профессиональное развитие).

Фактов конфликта интересов и коррупционных рисков в ЦМ не выявлено.

### **Центр совершенствования медицинской помощи (далее – ЦСМП)**

#### **1. Организационно-управленческая деятельность ЦСМП:**

В 2019 году штатная численность ЦСМП составляла 22 единицы. Фактическая численность 22 чел.

В 2020 году с учетом изменения структуры РГП «РЦРЗ» штатная численность ЦСМП составляет 15 единиц. Фактическая численность 15 чел.

По данным отдела по управлению персоналом и документационному обеспечению общая текучесть кадров в ЦСМП за 9 месяцев текущего года составляет - 3 человека, за аналогичный период 2019 года - 16 человек.

К дисциплинарной ответственности в ЦСМП привлечено 0 чел.

Имеет место регулярное одновременное прикомандирование сотрудников ЦСМП, превышающее более 10% от среднесписочной численности работников ЦСМП за год.

#### **2. Выявление коррупционных рисков в деятельности Центра совершенствования медицинской помощи.**

В соответствии с Положением о подразделении утвержденного приказом Генерального директора РЦРЗ № 76-1н от 27 июля 2020 года задачей ЦСМП является анализ медицинской информации с выявлением основных факторов, влияющих на здоровье и определяющих развитие системы здравоохранения с разработкой предложений по влиянию и воздействию на эти факторы, методологическое сопровождение развития медицинской помощи на основе анализа статистических показателей в области здравоохранения, оказания специализированной медицинской помощи и изучения перспективного международного опыта, содействию улучшению качества и охвата населения медицинскими услугами и обеспечению равного доступа к ним.

В ходе анализа по представленной информации работниками среди работников ЦСМП имеются сведения о наличии участия их в качестве учредителей, членов

совета работа по совместительству и другое в различных юридических лицах и т.д., что не относится к конфликту интересов и не приводит к коррупционным рискам.

ЦСМП при осуществлении своих функциональных обязанностей регламентируется положением Центра и отделов, и должностными инструкциями работников.

ЦСМП выполняет работу по государственным заданиям на основании заключенных договоров «Об оказании услуг по реализации государственного задания «Методологическая поддержка реформирования здравоохранения» и «Об оказании услуг по реализации государственного задания «Методологическое сопровождение и мониторинг реализации Государственной программы развития здравоохранения Республики Казахстан на 2020-2025 годы и стратегических направлений в области здравоохранения, обозначенных в Стратегии развития «Казахстан-2050» между РГП «РЦРЗ» и Министерством здравоохранения РК и Контракта на оказание консультационных услуг с повременной оплатой № SHIP-2.1/CS-03 от 02.04.2019 года.

Также оказывает платные образовательные услуги по теме «Ранняя диагностика и ведение пациентов с хронической болезнью почек на уровне ПМСП».

Фактов конфликта интересов и коррупционных рисков в ЦСМП не выявлено.

### **Центр стратегического развития (далее – ЦСР)**

#### **1. Организационно-управленческая деятельность ЦСР:**

В 2019 году штатная численность ЦСР составляла 10 единиц. Фактическая численность 19 чел.

В 2020 году с учетом изменения структуры РГП «РЦРЗ» штатная численность ЦСР составляет 10 единиц. Фактическая численность 8 чел.

По данным отдела по управлению персоналом и документационному обеспечению общая текучесть кадров в ЦСР за 9 месяцев текущего года составляет - 3 человек, за аналогичный период 2019 года - 8 человек.

К дисциплинарной ответственности в ЦСР привлечено 0 чел.

#### **2. Выявление коррупционных рисков в деятельности ЦСР.**

В соответствии с Положением о подразделении утвержденного приказом Генерального директора РЦРЗ № 76-1н от 27 июля 2020 года задачей ЦСР является аналитическая оценка и разработка стратегических направлений приоритетов развития здравоохранения, оценка эффективности внедряемых программ в здравоохранении, разработка эффективных моделей по развитию приоритетных направлений здравоохранения, разработка, адаптация и внедрение признанных стандартов электронного здравоохранения.

По представленным информациям среди работников ЦСР сведений о наличии участия в других юридических лицах или работы по совместительству не имеется.

ЦСР при осуществлении своих функциональных обязанностей регламентируется положением Центра и отделов, и должностными инструкциями работников.

ЦСР выполняет работу согласно государственного задания на основании заключенного договоров «Об оказании услуг по реализации государственного задания «Методологическая поддержка реформирования здравоохранения» и «Об оказании услуг по реализации государственного задания «Методологическое сопровождение и мониторинг реализации Государственной программы развития здравоохранения Республики Казахстан на 2020-2025 годы и стратегических

направлений в области здравоохранения, обозначенных в Стратегии развития «Казахстан-2050» между РГП «РЦРЗ» и Министерством здравоохранения РК и Контракта на оказание консультационных услуг с повременной оплатой № SHIP-2.1/CS-03 от 02.04.2019 года.

ЦСР платные услуги не оказывает. Фактов конфликта интересов и коррупционных рисков в ЦСР не выявлено.

### **Центр инфраструктуры и инвестиций (далее – ЦИИИ)**

#### **1. Организационно-управленческая деятельность ЦИИИ:**

В 2019 году штатная численность ЦИИИ составляла 8 единиц. Фактическая численность 6 чел.

В 2020 году с учетом изменения структуры РГП «РЦРЗ» штатная численность ЦИИИ составляет 9 единиц. Фактическая численность 9 чел.

По данным отдела по управлению персоналом и документационному обеспечению общая текучесть кадров в ЦИИИ за 9 месяцев текущего года составляет - 2 человек, за аналогичный период 2019 года - 7 человек.

К дисциплинарной ответственности в ЦИИИ привлечено 0 чел.

#### **2. Выявление коррупционных рисков в деятельности ЦИИИ.**

В соответствии с Положением о подразделении утвержденного приказом Генерального директора РЦРЗ № 76-1н от 27 июля 2020 года задачей ЦИИИ является совершенствование системы здравоохранения в части рационализации инфраструктуры организаций здравоохранения, мониторинг инвестиций на капитальные расходы в сфере здравоохранения в разрезе регионов и/или медицинских организаций.

В ходе анализа по представленной информации работниками среди работников ЦИИИ имеются сведения о наличии участия их в качестве учредителей, членов совета работа по совместительству и другое в различных юридических лицах и т.д., что не относится к конфликту интересов и не приводит к коррупционным рискам.

ЦИИИ при осуществлении своих функциональных обязанностей регламентируется положением Центра и отделов, и должностными инструкциями работников.

ЦИИИ выполняет работу согласно государственного задания на основании заключенного договора об оказании услуг по реализации государственного задания «Об оказании услуг по реализации государственного задания «Методологическая поддержка реформирования здравоохранения» между РГП «РЦРЗ» и Министерством здравоохранения РК и Контракта на оказание консультационных услуг с повременной оплатой № SHIP-2.1/CS-03 от 02.04.2019 года.

Фактов конфликта интересов и коррупционных рисков в ЦИИИ не выявлено.

### **Центр глобального здравоохранения (далее – ЦГЗ)**

#### **1. Организационно-управленческая деятельность ЦГЗ:**

В 2019 году штатная численность ЦГЗ составляла 7 единиц. Фактическая численность 6 чел.

В 2020 году с учетом изменения структуры РГП «РЦРЗ» штатная численность ЦГЗ составляет 6 единиц. Фактическая численность 5 чел.

По данным отдела по управлению персоналом и документационному обеспечению общая текучесть кадров в ЦГЗ за 9 месяцев текущего года составляет - 2 человек, за аналогичный период 2019 года - 2 человек.

К дисциплинарной ответственности в ЦГЗ привлечено 0 чел.

## **2. Выявление коррупционных рисков в деятельности ЦГЗ.**

В соответствии с Положением о подразделении утвержденного приказом Генерального директора РЦРЗ № 76-1н от 27 июля 2020 года задачей ЦГЗ является содействие в интеграции национальной системы здравоохранения с международным сообществом, в продвижении бренда Казахстан «Декларация Астаны по первичной медико-санитарной помощи», внедрению лучших международных практик в национальную систему здравоохранения.

В ходе анализа сведений о наличии конфликта интересов и работы по совместительству среди работников ЦСР не имеется.

ЦГЗ при осуществлении своих функциональных обязанностей регламентируется положением Центра и отделов, и должностными инструкциями работников.

ЦГЗ выполняет работу согласно государственного задания на основании заключенного договора об оказании услуг по реализации государственного задания «Об оказании услуг по реализации государственного задания «Методологическая поддержка реформирования здравоохранения» между РГП «РЦРЗ» и Министерством здравоохранения РК.

Фактов конфликта интересов и коррупционных рисков в ЦГЗ не выявлено.

## **Центр развития образования и науки (далее – ЦРОиН)**

### **1. Организационно-управленческая деятельность ЦРОиН:**

В 2019 году штатная численность ЦРОиН составляла 12 единиц. Фактическая численность 12 чел.

В 2020 году с учетом изменения структуры РГП «РЦРЗ» штатная численность ЦРОиН составляет 12 единиц. Фактическая численность 11 чел.

По данным отдела по управлению персоналом и документационному обеспечению общая текучесть кадров в ЦРОиН за 9 месяцев текущего года составляет - 2 человек, за аналогичный период 2019 года - 2 человека.

К дисциплинарной ответственности в ЦРОиН привлечено 0 чел.

### **2. Выявление коррупционных рисков в деятельности Центра развития образования и науки.**

В соответствии с Положением о подразделении утвержденного приказом Генерального директора РЦРЗ № 97-н от 30 мая 2018 года задачей ЦРОиН является проведение научно-медицинской и этической экспертизы, методическое обеспечение научно-исследовательской и инновационной деятельности, развитие менеджмента в сфере медицинской науки и образования, проведение работы по внедрению и использованию в научно-исследовательском процессе современных инновационных технологий и технических средств, способствующих повышению эффективности научной деятельности, разработка методической продукции по вопросам развития медицинского образования и науки.

При проведении научно-медицинской экспертизы используются следующие нормативно-правовые акты:

– приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 10 июля 2013 года № 397 «Об утверждении Правил проведения научно-медицинской экспертизы» (далее – Приказ №397);



– Методические рекомендации по разработке, оформлению и утверждению научно-медицинских разработок, утвержденных директором Департамента науки и человеческих ресурсов МЗ РК от 17 апреля 2015 года (далее – методические рекомендации).

При проведении этической экспертизы используются следующие нормативно-правовые акты:

– приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 16 июля 2018 года № 432 «Об утверждении состава Положения о Центральной комиссии по вопросам этики» (далее – Приказ №432);

– приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 24 июня 2019 года №КР ДСМ-96 О внесении изменений в Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 2 апреля 2018 года №142 «Об утверждении Правил проведения медико-биологических экспериментов, доклинических (неклинических) и клинических исследований, а также требований к доклиническим и клиническим базам» (далее – Приказ 142);

– приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 5 апреля 2019 года №КР ДСМ-20 «Об утверждении положения о Центральной комиссии по биоэтике».

В ходе анализа по представленной информации работниками среди работников ЦРОиН имеются сведения о наличии участия их в качестве учредителей, членов совета работа по совместительству и другое в различных юридических лицах и т.д., что не относится к конфликту интересов и не приводит к коррупционным рискам.

В ЦРОиН отдел развития медицинской науки и этики согласно Положения об отделе проводит научно-медицинскую и этическую экспертизы, а отдел развития медицинского образования проводит работу по совершенствованию работы клинических баз на основе внедрения модели университетских клиник и внедрения наставничества, и действующей модели подготовки врачебных кадров в резидентуре и на уровне программ непрерывного медицинского образования и другое.

Согласно Методической рекомендации и приказа №397 отдел развития медицинской науки и этики на платной основе проводит научно-медицинскую экспертизу.

В методической рекомендации определен алгоритм отбора и утверждения экспертов для проведения научно-медицинской экспертизы, регламентирован процесс проведения экспертизы. Отделом каждый раз оформляются протокола по отбору и утверждению экспертов, которые будут проводить экспертизу по каждой заявке согласно Методической рекомендации.

По вопросу проведения этической экспертизы установлено, что по состоянию на 04.10.2020 года действуют два приказа Министра здравоохранения Республики Казахстана:

1) Приказ от 05.04.2019 года №КР ДСМ-20 «Об утверждении положения о Центральной комиссии по биоэтике»;

2) Приказ от 16.07.2018 года №432 «Об утверждении состава и Положения о Центральной комиссии по вопросам этики».

В Кодексе о здоровье народа и системе здравоохранения» от 18.09.2009 года №193-IV до внесения изменений Законом РК от 28.12.2018 года №208-VI в статье 181 говорилось о Комиссии по этике, после статья 181 определяло положение о Комиссии по биоэтике.

При издании приказа от 05.04.2019 года №КР ДСМ-20 «Об утверждении положения о Центральной комиссии по биоэтике» не поставлен на утрату приказ от 16.07.2018 года №432.

Согласно положения о Центральной комиссии по биоэтике, Комиссия является независимым экспертным органом при уполномоченном органе. Ранее в предыдущих приказах МЗ РК об утверждении положения ЦКЭ рабочим органом ЦКЭ был определен РГП «РЦРЗ», на сегодня такого органа нет. Соответственно всю работу по организации технического сопровождению осуществляет сама Центральная комиссия по биоэтике. Состав Комиссии утверждается приказом Министра здравоохранения РК, и состоит из 9 членов, которые далее избирают Председателя Комиссии, а Председатель в свою очередь определяет своего заместителя и секретаря.

При этом в положении о Центральной комиссии по биоэтике не определено, что они могут создавать рабочие группы и привлекать независимых экспертов для консультаций и проведения экспертизы.

В то время как в приказе об утверждении состава и положения о Центральной комиссии по вопросам этики определена возможность создания рабочих групп и привлечения независимых экспертов. Однако отсутствует регламент и критерии отбора и утверждения независимых экспертов, но имеется утвержденный состав Комиссии.

Таким образом, наличие двух приказом одновременно осуществляющих одинаковую функцию рабочая группа предполагает о возможности ненадлежащего проведения экспертизы и недопонимание со стороны заявителя подавшего заявку на проведение биотической экспертизе согласно Кодексу от 07.07.2020 года №360-IV.

И отсутствие утвержденного внутреннего регламента и алгоритма отбора и утверждения независимых экспертов для проведения консультаций и этической экспертизы приводит как к конфликту интересов со стороны РГП «РЦРЗ», так и к коррупционным рискам.

## **Центр рационального использования лекарственных средств (далее – ЦРИЛС) и Центр экономики и ОТЗ (далее – ЦЭиОТЗ)**

### **1. Организационно-управленческая деятельность ЦРИЛС и ЦЭиОТЗ:**

В 2019 году штатная численность ЦРИЛС составляла 12 единиц. Фактическая численность 12 чел.

В 2020 году с учетом изменения структуры РГП «РЦРЗ» штатная численность ЦРИЛС составляет 12 единиц. Фактическая численность 10 чел.

В 2019 году штатная численность ЦЭИ составляла 22 единиц. Фактическая численность 20 чел.

В 2020 году с учетом изменения структуры РГП «РЦРЗ» штатная численность ЦЭиОТЗ составляет 19 единиц. Фактическая численность 19 чел.

К дисциплинарной ответственности в ЦРИЛС привлечено 2 чел., в ЦЭиОТЗ не имеется. Из них за коррупционные правонарушения не имеется, за дисциплинарные проступки, дискредитирующие РГП «РЦРЗ» не имеется, осужденных нет.

### **2. Выявление коррупционных рисков в деятельности Центра рационального использования лекарственных средств и Центра экономики и оценки технологий здравоохранения.**

Согласно текущей структуре в РГП «РЦРЗ» функционируют Центр экономики и оценки технологий здравоохранения (далее – ЦЭОТЗ) и Центр рационального

использования лекарственных средств (далее – ЦРИЛС). В соответствии с Положением о подразделении утвержденного приказом и.о. Генерального директора РЦРЗ № 191-Н от 15 ноября 2019 года (далее – Положение) задачей ЦЭОТЗ является проведение оценки технологий здравоохранения, включая фармакоэкономический анализ лекарственных средств, а также оценка и отбор лекарственных средств в списки КНФ, АЛО и ЕД.

Согласно регламентации содержащейся в Положениях, задачами ЦРИЛС является только поддержание деятельности КНФ.

При осуществлении процедур по оценке и отбору технологий здравоохранения, в том числе лекарственных препаратов, для включения в списки возмещения, вышеуказанными структурными подразделениями используются следующие нормативно-правовые акты:

– приказ и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 22 мая 2019 года № КР ДСМ-85 «Об утверждении Правил проведения оценки технологий здравоохранения» (далее – Приказ №85),

– приказ Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 22 мая 2015 года № 369 «Об утверждении Правил разработки и утверждения Казахстанского национального лекарственного формуляра» (далее – Приказ №369),

– приказ и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 14 июня 2019 года № КР ДСМ-94 «Об утверждении Правил осуществления деятельности формулярной системы» (далее – Приказ №94),

– приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 31.01.2018 года №39 «Об утверждении Правил формирования списков закупок лекарственных средств и изделий медицинского назначения в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи в системе обязательного социального медицинского страхования» (далее – Приказ №39).

В ходе анализа по представленной информации работниками среди работников ЦРИЛС и ЦЭиОТЗ имеются сведения о наличии участия их в качестве учредителей, членов и т.д. в различных юридических лицах и т.д., что приводит к конфликту интересов.

#### **В связи с вышеизложенным предлагаем:**

1) обновить Положение деятельности рабочего органа по проведению научно-медицинской экспертизы в соответствии с Кодексом о здоровье народа и системе здравоохранения от 07.07.2020 года.

2) определить в Положении алгоритм устранения конфликта интересов в случае его возникновения.

3) внести предложение в уполномоченный орган по Положению о рабочем органе Центральной комиссии по биоэтике, в соответствии с Кодексом о здоровье народа и системе здравоохранения от 07.07.2020 года.

4) внести предложение в уполномоченный орган о постановки на утрату приказа №432.

5) разработать внутренний нормативный акт по порядку проведения этической экспертизы исследований.

6) разработать новые внутренние правила проведения ОМТ (лекарственных и не лекарственных технологий), в соответствии с приказами №85, №94. При этом в Правилах дать четкие определения используемым понятиям в Правилах и определить,

что подлежит исследованию и оценке медицинской технологий, в соответствии с Кодексом «О здоровье народа и системе населения» от 07.07.2020 года № 360VI.

7) в целях автоматизации процедуры проведения ОМТ посредством порталного решения, заложить в План развития РГП «РЦРЗ» денежные средства на закуп услуг по разработке и внедрения автоматизированной платформы по проведению оценки и отбора лекарственных средств в списки возмещения, для исключения прямых контактов заявителей и работников РГП «РЦРЗ» и повышению прозрачности и отслеживаемости процессов с правом доступа сотрудников МЗ РК, членов ОКК и Формулярной комиссии;

8) в новых разработанных правилах необходимо закрепить ряд требований к заявителям при подаче заявок и к предоставляемым материалам, а именно предоставление математической модели в формате excel для проведения глубокого анализа, обязательное указание авторов отчетов анализа и контактных данных, декларирование конфликтов интересов.

9) внести изменения и дополнения в прејскурант по проведению ОМТ;

10) в случае выявления конфликтов интересов исключать работника (эксперта) из специалистов которые проводят оценку и отбор лекарственных средств в списки возмещения. Что в свою очередь порождает увеличение штата работников, которые проводят данную работу либо осуществлять найм эксперта на возмездном оказании услуг, с учетом конфликтов интересов.

11) внести предложения в уполномоченный орган по внесению изменений и дополнений в приказы регламентирующие порядок проведения ОТЗ, оценку и отбор ЛС в Списки возмещения (приказы №39, №85).

12) работникам РГП «РЦРЗ» в целях исключения конфликтов интересов выйти из состава учредителей ОО «НЦРИЛС».

13) в отделе оценки технологий здравоохранения исключить услугу клинко-экономический анализ (исследование) либо вывести в отдельное самостоятельное структурное подразделение, для исключения конфликта интересов как структурное подразделение, которое само проводит исследование и само проводит оценку.

14) внести изменения и дополнения в Правила в части протокольного фиксирования конкурсной комиссией рассмотрение представленных документов участников конкурса, на соответствие установленным квалификационным требованиям к соответствующей должности, утверждения перечня вопросов и проведение собеседования кандидатов, в установленные сроки, согласно утвержденным Правилам также не проводится.

15) листы оценки кандидата предлагаем подписывать членами комиссии конкурса.

16) отделу кадров разработать типовое соглашение на прикомандирование работников РГП «РЦРЗ» в Министерство.

17) отделу кадров заключить соглашение о прикомандировании работников с Министерством в соответствии со статьей 40 ТК РК. Прикомандирование допускается только с письменного согласия сторон трудового договора путем подписания дополнительного соглашения к трудовому договору с указанием места выполнения работы на период прикомандирования.

18) для прикомандирования работников РГП «РЦРЗ» в Министерство обязательно наличие от уполномоченного органа письмо с указанием ФИО работника, которое прикомандировывается, в какой департамент, на какой срок и для какой работы, при отсутствии данного письма в прикомандировании работника отказывать.

19) разработать и утвердить единый квалификационный справочник должностей РГП «РЦРЗ» в отношении руководителей центров и начальников отделов, в соответствии с утвержденными Типовыми квалификационными.

**По линии организационной деятельности предлагаем:**

20) взамен заключения договоров на портале «Государственных закупок» по переводческим услугам с русского на государственный язык и наоборот производить найм 2 работников в качестве штатного работника по трудовому договору на время выполнения определенной работы согласно пп.3) п.1 ст.30 ТК РК.

21) в Правила привлечения и оплаты внешних экспертов внести изменения в части письменного согласования кандидатов внешних экспертов с Министерством в рамках заключенного Контракта на оказание консультационных услуг с повременной оплатой № SHIP-2.1/CS-03 от 02.04.2019 года.

**Начальник отдела юридической  
и административной работы**

**Н. Баршимбаев**

**Главный менеджер отдела  
развития менеджмента  
и корпоративного управления**

**З. Мустафина**

**Главный специалист отдела  
экономики здравоохранения  
Центра экономики и ОТЗ**

**Б. Теміртасов**

**Главный менеджер отдела  
мониторинга и анализа инвестиций  
Центра инфраструктуры и инвестиций**

**А. Альбекова**

**Ведущий менеджер отдела  
развития инфраструктуры  
Центра инфраструктуры и инвестиций**

**М. Закарина**